

邁向世界環境公約

李河清

中央大學營建管理研究所教授

摘要

2017年9月，法國總統馬克宏於聯合國大會上提出《世界環境公約》的提案，期望能在現有公約的輔助下，明確環保相關的基本人權。此公約將環境相關的各類原則與議題涵蓋於統一框架之下，強調在法律效力上的原則與執行，以約束各締約國的行為。該公約將有望於2020年前獲得批准並生效。

關鍵字

世界環境公約、巴黎協定、氣候變遷與人權

第72屆聯合國大會九月在紐約召開，法國總統馬克宏所發表的《世界環境公約》提案，受到與會各國的熱烈歡迎。

他曾在6月索邦大學的演說中承諾，會將公約草案帶到聯合國，在大會以及20多個國家政府元首所參與的委員會上提出。針對這項集合10多位國際專家學者所做成的草案，聯合國秘書長安東尼歐·古特雷斯（Antonio Guterres）立即表示支持，認為此公約將可作為1966年兩項聯合國國際人權公約（《公民與政治權利國際公約》及《經濟社會文化權利國際公約》）的補充。有別於既存的國際環境協約，此項公約的設計有意在法庭上對國家（或公司）發揮拘束力。公約確立了健康環境生存權、保護環境的義務、汙染者付費原則，以及非國家行為者的角色等主要內容，將成為公民對抗環境破壞的司法武器。

《世界環境公約》草案由法國憲法委員會主席洛朗·法比尤斯（Laurent Fabius）主持，協辦單位包括：由楊·阿基拉（Yann Aguila）所引領的法學家

俱樂部，以及國際自然保護聯盟（IUCN）下的世界環境法委員會（WCEL）。基於現有環境相關法規仍受限於軟法，如斯德哥爾摩宣言、世界自然憲章、里約宣言，與 17 項永續發展目標等。其撰寫理念包括代際公平、預防原則、資訊共享、公共參與，希望賦予環境法規法律約束力並要求實踐，強調非國家行為者、次國家行為者的普遍參與。

法國是《巴黎協定》的地主國。不同於《巴黎協定》，《世界環境公約》的內容並不侷限於氣候變遷，而是更開拓地涵蓋全方位的環境議題，與《巴黎協定》共同形成具有區別且互補的關係。法國的目標是：藉此國際公約的推動，整合及擴大環境法中的基本原則，並使該公約具備普遍適用的法律拘束性。在法國的設想下，奠基於既存的條約、宣言，和國際判例之上的公約，將明定環保相關的基本權利，並提出能約束締約國行為的環境法律準則。

談到馬克宏的角色，他在競選期間並沒有像梅朗雄或哈蒙等其他候選人那般強調環境政策。其所帶領的「前進」（En Marche!）政黨之環境議題主張，多為延續歐蘭德時期的能源政策。然而，6 月 1 日美國川普政府退出《巴黎協定》的言論，卻為馬克宏帶來絕佳的國際政治舞台。他借用川普的競選口號，以「使我們的地球再次強大」（make our planet great again）的電視演說，成功地引發國際關注。在美國拒絕成為國際環境政治要角之後，法國希望成為歐盟之中力抗氣候變遷的火車頭。而此次《世界環境公約》草案的提出，則更進一步提升了法國推動氣候變遷與人權的國際主導地位。

若將《世界環境公約》與《巴黎協定》相比較，可看出前者試圖統合所有與環境相關的條約、宣言、環境軟法，成為新的巨型框架，賦予執法原則與法律約束力；後者則為針對氣候變遷的環境範疇，探討減緩、調適、資金輔助與技術轉移等特定課題。

展望未來發展，聯合國大會將對此公約草案投票，做成簡短結論，並指派政府間工作小組討論此議題，再與 193 個聯合國會員國，商議出最終的文本。與此同時，法國政府也同步展開外交作業，希望能達成馬克宏所設定的目標，於 2020 年前通過該公約。環境與人權的連結，在聯合國的框架下將更緊密，且具有法律約束力。

《世界環境公約》與《巴黎協定》的比較

	世界環境公約	巴黎協定
運作體系	同屬聯合國架構	
涵蓋領域	全方位環境課題，包含：生物多樣性、抗沙漠化、跨界河流、有機化學物輸入與輸出等議題。	氣候變遷
原則	強調永續發展、代際公平、污染者付費等原則。	以框架公約、議定書、巴黎協定所羅列之原則為主，特別是共同但有區別的原則與公平原則。
形式	橫跨條約、宣言、公約等環境軟法與條約。	1992 年 UNFCCC 框架公約簽訂 1997 年 京都議定書簽訂 2015 年 巴黎協定簽訂
批准狀況	期望在 2020 年前批准生效。	1994 年 UNFCCC 框架公約生效 2005 年 京都議定書生效 2016 年 巴黎協定生效。

Toward the Global Pact for the Environment

Ho-ching Lee

Professor, Graduate Institute of Construction Engineering and Management,
National Central University

Abstract

Proposed by the French President Macron, the Global Pact for the Environment was submitted to the UN General Assembly in September 2017. It aims to serve as a binding, universal “umbrella text” synthesizing the principles outlined in the Rio Declaration, the Earth Charter, the World Charter for Nature, and other legal instruments shaping global environmental governance. It links human rights and the environment. Hopefully it will be adopted by the end of 2020.

Keywords

The Global Pact for the Environment, Paris Agreement, Climate Change and Human Rights
